

Términos de Referencia

Servicios profesionales para brindar asesoría técnica en la estructuración de un contrato basado en desempeño para la iniciativa de educación impulsada por FUSALMO en el marco del Proyecto INNOVAEDU: Pago-Por-Resultados de Innovaciones Educativas en El Salvador

1. Información General

Fecha : 06 de noviembre de 2023

Fecha de entrega de propuesta: 14 de noviembre de 2023

Consultoría: Servicios profesionales para brindar asesoría técnica en la estructuración de un contrato basado en desempeño para la iniciativa de educación impulsada por la FUSALMO en el marco del Proyecto INNOVAEDU: : Pago-Por-Resultados de Innovaciones Educativas en El Salvador

Organización: FUSALMO

Proyecto: INNOVAEDU: Pago-Por-Resultados de Innovaciones Educativas en El Salvador

Lugar de operación: El Salvador

Fecha de inicio: 20 de noviembre de 2023

Fecha de terminación: 20 de febrero de 2024

Duración del contrato: 3 meses

Tipo de contrato: Firma consultora

Supervisor: Coordinación del Proyecto

Costo total de intervención: \$600,000.00

2. Antecedentes y justificación

A lo largo de la última década, el abandono escolar en educación secundaria ha sido uno de los principales retos educativos en América Latina. El Salvador no difiere de la situación de la región y el desafío requiere atención. La relevancia del reto recae en su correlación directa con múltiples resultados socioeconómicos negativos para el individuo y su país: exclusión sociolaboral, pobreza intergeneracional, elevados índices de desigualdad, entre otras. En El Salvador este porcentaje es de 44% y la tasa de transición entre la escuela primaria y secundaria en 2015 era del 93%.

Los mecanismos alternativos de financiación para el desarrollo han venido adquiriendo cada vez mayor relevancia en el sector social durante la última década. En este tiempo, dichos mecanismos se han diversificado y adaptado a las necesidades de las múltiples temáticas del sector y los diferentes actores que buscan fuentes de recursos alternas a las tradicionales. Estos instrumentos buscan mecanismos alternativos de financiación con la participación de gobiernos, el sector privado, organizaciones sociales y de la sociedad civil, para promover una forma efectiva y eficiente de financiamiento de iniciativas que generen impacto social y lograr atar los pagos con la obtención de resultados.

En América Latina se han venido implementando estos mecanismos en países como Colombia y Argentina para dar solución a problemáticas de empleo para población vulnerable. De la misma

Términos de Referencia

manera, otros países de la región han buscado su implementación con experiencias diversas y aprendizajes que indican potencial y oportunidad de uso, así como retos todavía por abordar.

Considerando lo anterior, el Banco Interamericano De Desarrollo - Fondo Multilateral De Inversiones Bid Lab ha definido impulsar de manera conjunto con FUSALMO como Organismo Ejecutor del Proyecto “Pago Por Resultados de Innovaciones Educativas”, busca pilotear un mecanismo de pago por resultados en El Salvador, en el sector educativo.

Esta iniciativa propone probar un mecanismo de pago-por-resultados en El Salvador que permita evidenciar los resultados de programas de desarrollo educativo para mejorar las trayectorias educativas de jóvenes vulnerables, con perspectiva de género, hacia la graduación secundaria con habilidades para el siglo XXI (con énfasis en la promoción de competencias en áreas STEAM).

Esta iniciativa es pionera en El Salvador dado que: (i) es la primera vez que en ambos países se está impulsando a nivel experimental la implementación de un mecanismo de pago por resultados; (ii) el mecanismo parte del sector privado (agencias ejecutoras, potenciales prestadores de servicios, entre otros) asumiendo el riesgo, junto con potenciales inversores de impacto y otros donantes; e, (iii) incorpora innovaciones educativas con el uso de nuevas tecnologías (EdTech) así como modalidades flexibles que apoyan la reinserción y permanencia de los beneficiarios en el sistema educativo. A su vez, el proyecto promoverá un enfoque de género transversal, buscando en la etapa de diagnóstico profundizar sobre las razones por las cuales las jóvenes presentan una brecha mayor de acceso y abandono del sistema educativo y habilidades STEAM para implementar acciones puntuales y clave para atender los desafíos en la fase de implementación.

Para cumplir con estos objetivos se busca, por lo tanto, diseñar un Contrato Basado en Desempeño (CBD). Los contratos basados en desempeño son una modalidad de mecanismos de pago-por-resultados desde la cual la remuneración de contratistas/proveedor juega un papel fundamental, pues se crean incentivos para que el contratista alcance metas propuestas de desarrollo (ver figura abajo). Los beneficios que ha ofrecido este modelo en la región son muy altos (i) fomentan la innovación, dado que los mecanismo de pago-por-resultados como el planteado transfiere el ‘riesgo de la innovación’ a los inversores privados, los pagadores-por-resultado pueden experimentar con programas innovadores que cuentan con una evidencia empírica limitada o que han sido exitosos internacionalmente, para cambiar el estatus quo; (ii) alinean objetivos de todos los actores, el pago-por-resultado obliga a los prestadores de servicios y a los inversores a centrarse en la obtención de los resultados definidos, cambiando así la lógica tradicional centrada en la financiación de actividades; y (iii) promueven la prestación eficaz de servicios, la propia estructura de incentivos de los mecanismos de pago-por-resultados supone un diseño más riguroso de la intervención con un enfoque en resultados y por ende una mejor gestión de la intervención.

Teniendo en consideración lo anterior, y en virtud del interés de las partes involucradas, FUSALMO requiere de una firma consultora que diseñe dicho mecanismo y apoye a FUSALMO por medio del desarrollo y cumplimiento de las siguientes actividades y entregables.

Términos de Referencia

3. Actividades:

- Fortalecer las capacidades de la entidad ejecutora a través de mesas de trabajo colaborativas para la construcción y diseño de pago por resultados.
- Realizar el proceso de diseño del instrumento.
- Generar recomendaciones para la selección de operadores y contratación.

4. Entregables:

- Plan de trabajo detallado
- Memo de diseño del CBD que incluye descripción detallada de la lógica detrás del diseño, población objetivo y modelo de intervención.
- Anexo técnico del diseño del CBD que incluye detalle de métricas de pago, metas de métricas de pago y porcentaje atado a resultados, precio y estructura de pagos, función de pago y los hitos de los pagos incluyendo proyección de cronograma, y verificación de resultados.
- Recomendaciones para la selección de operadores y contratación

5. Cronograma

N°	Productos	Mes 1	Mes 2	Mes 3
1	Producto 1: Plan de trabajo que incluye el detalle y programación de las actividades de consultoría contempladas en el presente contrato, recibido a satisfacción por parte de FULSAMO.	X		
2	Producto 2: Memo de diseño del CBD que incluye descripción detallada de la lógica detrás del diseño, población objetivo y modelo de intervención.		X	
3	Producto 3: Anexo técnico del diseño del CBD que incluye detalle de métricas de pago, metas de métricas de pago y porcentaje atado a resultados, precio y estructura de pagos, función de pago y los hitos de los pagos incluyendo proyección de cronograma, y verificación de resultados.			X
4	Producto 4: Recomendaciones para la selección de operadores y contratación			X

Términos de Referencia

6. Plan de Pagos

El pago de los servicios de consultoría se realizará de la siguiente manera:

N° Pago	Requisitos	% desembolso	Mes
1	Producto 1: Plan de trabajo que incluye el detalle y programación de las actividades de consultoría contempladas en el presente contrato, recibido a satisfacción por parte de FUSALMO.	20%	Mes 1
2	Producto 2: Memo de diseño del CBD que incluye descripción detallada de la lógica detrás del diseño, población objetivo y modelo de intervención	35%	Mes 2
3	Producto 3: Anexo técnico del diseño del CBD que incluye detalle de métricas de pago, metas de métricas de pago y porcentaje atado a resultados, precio y estructura de pagos, función de pago y los hitos de los pagos incluyendo proyección de cronograma, y verificación de resultados.	35%	Mes 3
4	Producto 4: Recomendaciones para la selección de operadores y contratación	10%	Mes 3
TOTAL		100%	N/A

7. Estructura de la propuesta

Interesados deberán presentar una propuesta delineando brevemente:

1. Perfil de la empresa
2. Propuesta metodológica
3. Propuesta económica (pagos contra productos)

8. Criterios de evaluación

Se evaluará y calificará a las firmas consultoras que cumplan con los siguientes requisitos mínimos:

Conocimiento en relación al servicio solicitado

- Relevancia del perfil institucional
- Equipo técnico con conocimientos sobre innovaciones educativas y tecnológicas

Términos de Referencia

Antecedentes laborales

- Mínimo 3 años de experiencia relacionados al trabajo con educación, investigación, innovaciones educativas y desarrollo de consultorías o similares
- Experiencia de trabajo en consultorías similares

Experiencia específica

- Conocimientos básicos del mecanismo de pago por resultados o similares de preferencia en temas de educación

Propuesta técnica

- Descripción de la propuesta de metodología de trabajo
- Desarrollo de la consultoría en equipo de trabajo
- Presentación de la organización y cronograma de trabajo

Propuesta económica

Presentación de oferta económica

ORDEN	CATEGORÍA EVALUADA
TECNICO (puntaje total 70)	
1	<u>Experiencia específica – (30 puntos)</u>
	1.1 Conocimientos del mecanismo de pago por resultados (Hasta un máximo de 15 pts.)
	1.2 Experiencia comprobables en el desarrollo de mecanismo de pagos por resultados (hasta un máximo de 15 pts.)
2	<u>Propuesta técnica (40 puntos)</u>
	2.1 Metodología de trabajo (hasta un máximo de 20 puntos)
	2.2 Equipo de trabajo (hasta un máximo de 15 puntos)
	2.3 Organización y cronograma de trabajo (hasta un máximo de 5 puntos)
ECONÓMICO (Puntaje total 30)	
3	<u>Propuesta económica (30 puntos)</u>
	Propuesta económica (hasta un máximo de 30 puntos)
PUNTAJE TOTAL	100 puntos

Términos de Referencia

9. Confidencialidad:

Toda la información entregada por los Socios del programa como insumo para la fase de diagnóstico, así como la información o los documentos construidos como producto de la presente consultoría, será de propiedad directa de FUSALMO. En este sentido, cualquier uso diferente a los definidos en la presente consultoría deberá ser informado y autorizado por escrito por FUSALMO.

10. Comunicaciones

Las comunicaciones en el marco del proceso de selección deben hacerse por escrito, al siguiente correo electrónico: pagoporresultados@fusalmo.org

Ver anexos

FUSALMO																									
DEFINICIONES TÉCNICAS																									
Objetivo:	Incrementar la cantidad de estudiantes del sistema oficial promovidos de 8° a 9° grado y que han fortalecido habilidades del siglo XXI para garantizar la permanencia escolar																								
Población	<p>Estudiantes de 8° grado de centros escolares públicos de Soyapango y Ciudad Delgado. Un 55% son mujeres.</p> <p>Que cumplen con uno o más de las siguientes características:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En su récord académico del último año estudiado o el año en curso presentan bajo rendimiento académico, con énfasis en el área de matemática y lenguaje (Nota por debajo o en 6/10 según escala de evaluación nacional) 2. Presentan problemas de ausentismo en años escolares anteriores, en el rango de faltas mayor a 20 días en el año lectivo escolar. 3. Que han sido identificados por el mecanismo de alerta temprana con riesgo de abandono escolar por docentes del MINEDUCYT 4. Presentan problemas familiares y conductuales evidentes a través del registro anecdótico del centro educativo. 5. Niños con repitencia o sobreedad escolar (Para 8° grado se comprende con sobreedad todos aquellos mayores a 16 años y se cubrirá hasta 18 años) 																								
Linea base	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th style="width: 20%;">Municipio</th> <th style="width: 10%;">Total de C.E.</th> <th style="width: 15%;">Matrícula total 2023</th> <th style="width: 15%;">Matrícula de 7° en 2023</th> <th style="width: 15%;">Matrícula de 8° en 2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Soyapango</td> <td>39</td> <td>20303</td> <td>1779</td> <td>1680</td> </tr> <tr> <td>Ciudad Delgado</td> <td>22</td> <td>8752</td> <td>797</td> <td>700</td> </tr> <tr> <td>TOTAL</td> <td>61</td> <td>29055</td> <td>2576</td> <td>2380</td> </tr> </tbody> </table> <p>Se cuenta con la matrícula por centro escolar actualizada por grado de 2023</p>					Municipio	Total de C.E.	Matrícula total 2023	Matrícula de 7° en 2023	Matrícula de 8° en 2023	Soyapango	39	20303	1779	1680	Ciudad Delgado	22	8752	797	700	TOTAL	61	29055	2576	2380
Municipio	Total de C.E.	Matrícula total 2023	Matrícula de 7° en 2023	Matrícula de 8° en 2023																					
Soyapango	39	20303	1779	1680																					
Ciudad Delgado	22	8752	797	700																					
TOTAL	61	29055	2576	2380																					
Duración de la ruta	10 meses, conforme y adaptable al calendario lectivo del año escolar de El Salvador que suele iniciar a finales de enero, principio de febrero y finalizar en octubre.																								
Resultados	Aumentar la tasa de promoción de estudiantes de 8° y 9° grado en los municipios de Soyapango y Ciudad Delgado.																								
Hitos de pagos intermedios momentos en los que debería haber pago.	<ol style="list-style-type: none"> a) Convocatoria, identificación, selección e inscripción de estudiantes que cumplen el perfil descrito. b) Al haber completado la mitad del proceso de formación planteado. 																								

Resultados de pago	<ul style="list-style-type: none"> a) Estudiantes inscritos a la ruta INNOVAEDU que cumplen una o más características del perfil estipulado. b) Incremento en tiempo de asistencia al centro educativo. c) Estudiantes promovidos al grado inmediato superior. Se verifica mediante el certificado de aprobación de grado emitido por el MINEDUCYT. d) Aprueban con nota satisfactoria evaluación diseñada conforme a la metodología implementada sobre mejoras en las habilidades del siglo XXI aprobada por FUSALMO.
Fecha de inicio	Febrero 2024
Cohortes (si aplica)	1 cohorte
Precio aproximado por persona anualmente en tema STEAMⁱ	US \$ 160.00 STEAM US \$ 60.00 STEAM
Valor total	
Oferta con mínimos de implementación:	<p>Formación STEAM y desarrollo de habilidades en el siglo XXI</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Aplicación de prueba de pre y post test de los aprendizajes. 2. Desarrollo de actividades extracurriculares híbridas, virtuales o presenciales, con la metodología de aprendizaje basado en proyecto. Se sugiere el uso de al menos una herramienta EdTech como una plataforma educativa, un simulador, alfabetización digital o inteligencia artificial. <p>Acompañamiento socioemocional personalizado (Virtual y presencial)</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Presentación de metodología con el desarrollo de temáticas previstas para fortalecer el área socioemocional. 2. Garantizar una vinculación familiar que favorezca el compromiso para la continuidad educativa.

FUSALMO	
DEFINICIONES TÉCNICAS	
Objetivo:	Incrementar la cantidad de estudiantes en modalidades flexibles que son promovidos al grado inmediato superior y fortaleciendo habilidades del siglo XXI y han desarrollado un proceso de orientación vocacional.
Población	Dirigido a jóvenes y adultos con sobreedad, específicamente según lo establecido por el MINEDUCYT mayores de 18 años o más para cursar 1° año de bachillerato y 19 años o más para sacar el 2do año de bachillerato. Inscrito en una de las opciones de modalidades flexibles: acelerada, semipresencial, distancia o nocturna, en una sede acreditada en el municipio de Soyapango y Ciudad Delgado. De esta población un 55% son mujeres Y cumplen con uno o más de las siguientes características: <ol style="list-style-type: none"> 1. Madres solteras que por su condición tuvieron que abandonar la escuela. 2. Laboralmente activos en el sector informal 3. Desempleados 4. Jóvenes migrantes retornados en el último año
línea base	Se han identificado en Soyapango 6 sedes inscritas en modalidades flexibles que funcionan en Centro Escolares, mientras que en Ciudad Delgado son 2 sedes funcionando en Centros Escolares. Universidad don Bosco
Duración de la ruta	Semipresencial 10 meses Distancia 10 meses Nocturna 10 meses Virtual 10 meses
Resultados	Aumentar la tasa de promoción de estudiantes de 1° año a 2° año de bachillerato inscrito en modalidades flexibles en los municipios de Soyapango y ciudad Delgado.
Resultados de pago	a) Estudiantes identificados y reportados inscrito que cumplen una o más características del perfil estipulado son promovidos al grado inmediato superior. Se verifica mediante el certificado de aprobación de grado emitido por el MINEDUCYT. b) Aprueban con nota satisfactoria evaluación estandarizada diseñada conforme a la metodología implementada sobre mejoras en las habilidades del siglo XXI. c) Certificado de finalización de proceso formativo de orientación vocacional.
Fecha de inicio	Acorde a programación de modalidades flexibles
Cohortes (si aplica)	1 cohorte
Precio por persona	A identificar

Valor total	
Oferta con mínimos de implementación:	<p>Requisitos del proveedor de servicio:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Acreditados por el MINEDUCYT para implementar una de las modalidades flexibles. -Acompañamiento e implementación de mínimos adaptativo a las necesidades según la modalidad flexible. <p>Implementación se espera:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Aplicación de prueba de pre y post test de los aprendizajes frente a la intervención. -Desarrollo de actividades complementaria en formación STEAM con la metodología de aprendizaje basado en proyecto y desarrollo de habilidades en el siglo XXI orientada a la habilitación laboral, en horario flexible y de forma virtual o presencial. -Se sugiere la complementariedad con cursos EdTech como una plataforma educativa, un simulador, alfabetización digital o inteligencia artificial. -Acompañamiento socioemocional personalizado con un enfoque en desarrollar planes de vida. -Brindar un proceso de orientación vocacional enfocado a interés de los y las estudiantes.

ⁱ Los precios son estimaciones de referencia, se espera una propuesta mas concreta con el apoyo de la empresa diseñadora y la propuesta de los operadores.